



## DOCUMENTO DE REFLEXIÓN SOBRE EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE

[https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/reflection-paper-eu-finances\\_es.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/reflection-paper-eu-finances_es.pdf)

**Julio 2017**

*Dirección General de Fondos Comunitarios  
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos  
Ministerio de Hacienda y Función Pública*

# ÍNDICE

**1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE**

**2. EL VALOR AÑADIDO DE LAS FINANZAS DE LA UE**

**3. TENDENCIAS Y RETOS**

**4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE**

**5. POSIBLES ESCENARIOS PARA LA UE 27**

**6. CONCLUSIONES FINANCIANDO EL FUTURO DE LA UE**

# 1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE

2. EL VALOR AÑADIDO DE LAS FINANZAS DE LA UE

3. TENDENCIAS Y RETOS

4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE

5. POSIBLES ESCENARIOS PARA LA UE 27

6. CONCLUSIONES FINANCIANDO EL FUTURO DE LA UE

# ÁREAS FINANCIADAS



**Ámbitos financiados por el presupuesto de la UE**  
 Marco financiero plurianual 2014-2020 en porcentaje, a precios corrientes


**Cohesión económica, social y territorial**  
**371 400 millones EUR**

- Investigación e innovación
- Tecnologías de la Información y la comunicación
- Pequeñas y medianas empresas
- Economía baja en carbono
- Cambio climático y riesgos
- Medio ambiente y eficiencia en el uso de los recursos
- Transporte y energía
- Empleo
- Inclusión social
- Formación profesional
- Otros


**Competitividad para el crecimiento y el empleo**  
**142 100 millones EUR**

- Educación
- Energía
- Industria y pequeñas y medianas empresas
- Redes y tecnología
- Investigación e innovación
- Transporte
- Otros

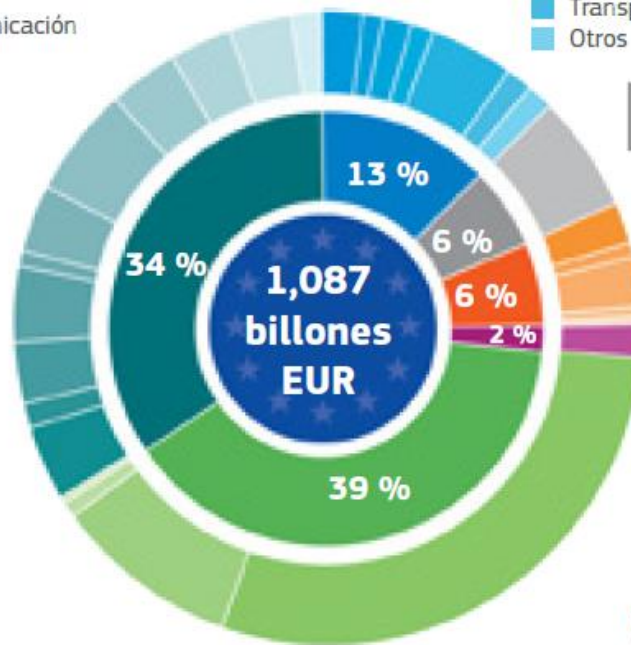

**Administración**  
**69 600 millones EUR**


**Europa Global**  
**66 300 millones EUR**

- Desarrollo y cooperación internacional
- Ayuda humanitaria
- Vecindad y ampliación
- Instrumentos de política exterior
- Otros


**Seguridad y ciudadanía**  
**17 700 millones EUR**

- Migración y asuntos de interior
- Salud y seguridad alimentaria
- Cultura
- Justicia
- Otros

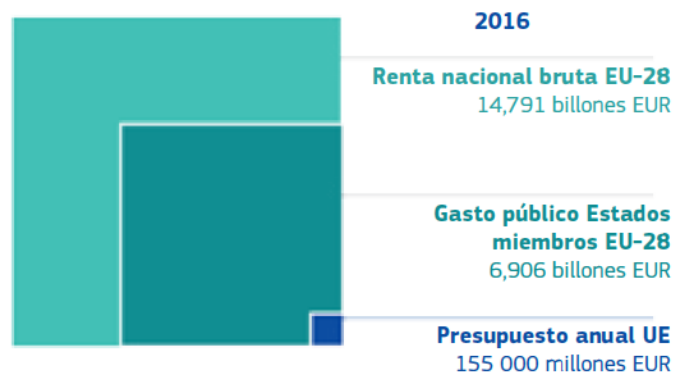



**Crecimiento sostenible: recursos naturales**  
**420 000 millones EUR**

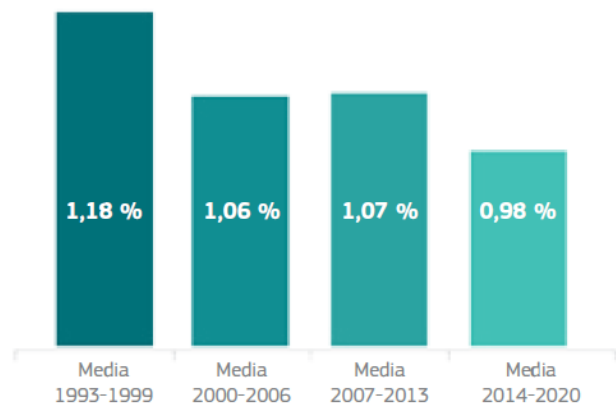
- Agricultura
- Desarrollo rural
- Pesca
- Medio ambiente y otros

# Evolución del gasto

**El presupuesto de la UE comparado con los ingresos y el gasto público de los Estados miembros de la UE**



**Tamaño del presupuesto de la UE como porcentaje de la renta nacional bruta**



Datos: Techo de pagos del presupuesto de la UE expresado en porcentaje de la RNB de la UE.

**Evolución de los principales ámbitos políticos en el presupuesto de la UE**



(\*) Ajustado para la ampliación de 1995.

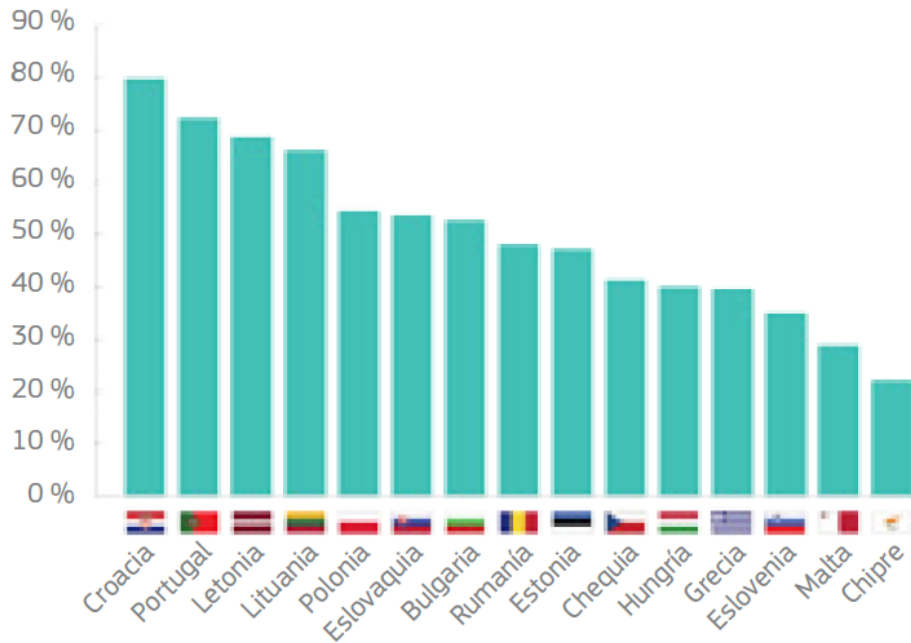


# 1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE

- Desde la primera gran política común –la agricultura- hasta hoy, se han producido muchos cambios en el presupuesto de la UE → en paralelo con el proceso de construcción europeo.
- Mientras que el porcentaje de gasto agrícola y de cohesión ha disminuido la combinación de ambos es superior al 70% del total.
- El gasto migra hacia investigación, redes transeuropeas y la acción exterior y en programas gestionados directamente por la UE.
- El presupuesto UE es relativamente pequeño: el 1% RNB UE y solo el 2% del gasto público UE. Estos porcentajes se han ido reduciendo en el tiempo.

## Porcentaje de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos en la inversión pública 2015-2017

En porcentaje



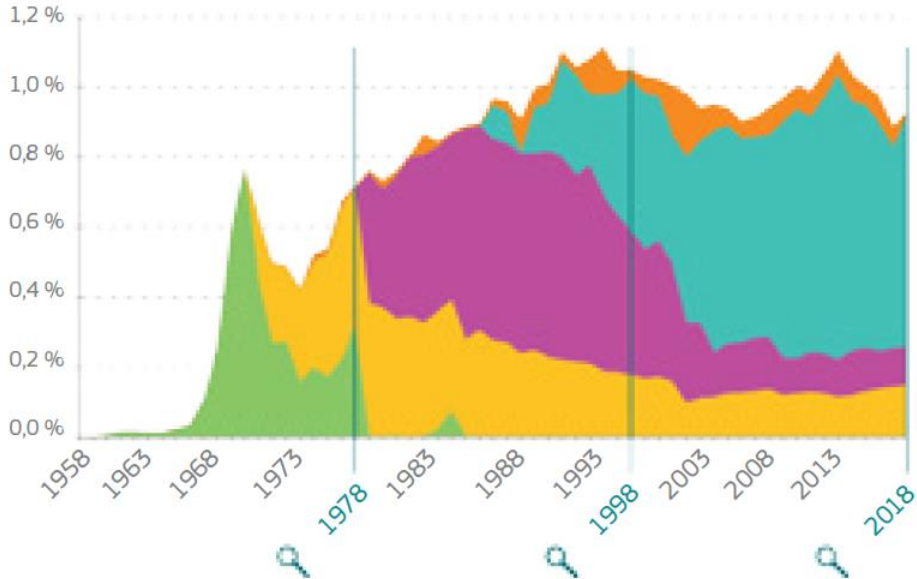
## ¿Qué financia la política de cohesión?

En miles de millones EUR

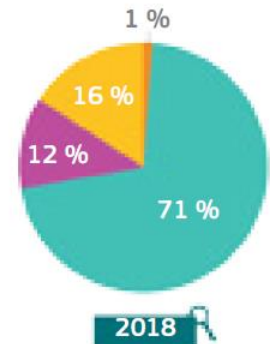
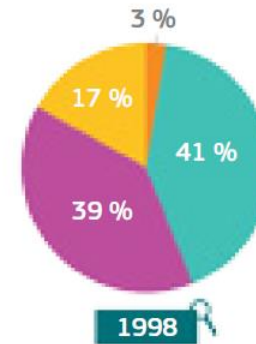
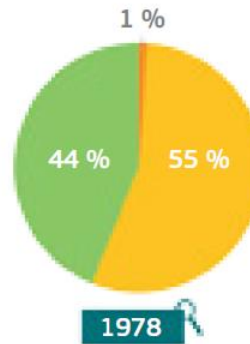


## Fuentes de financiación del presupuesto de la UE

Porcentaje de la renta nacional bruta



- Contribuciones financieras
- Derechos de aduana
- Contribuciones basadas en el IVA
- Recursos propios basados en la renta nacional bruta
- Otros ingresos



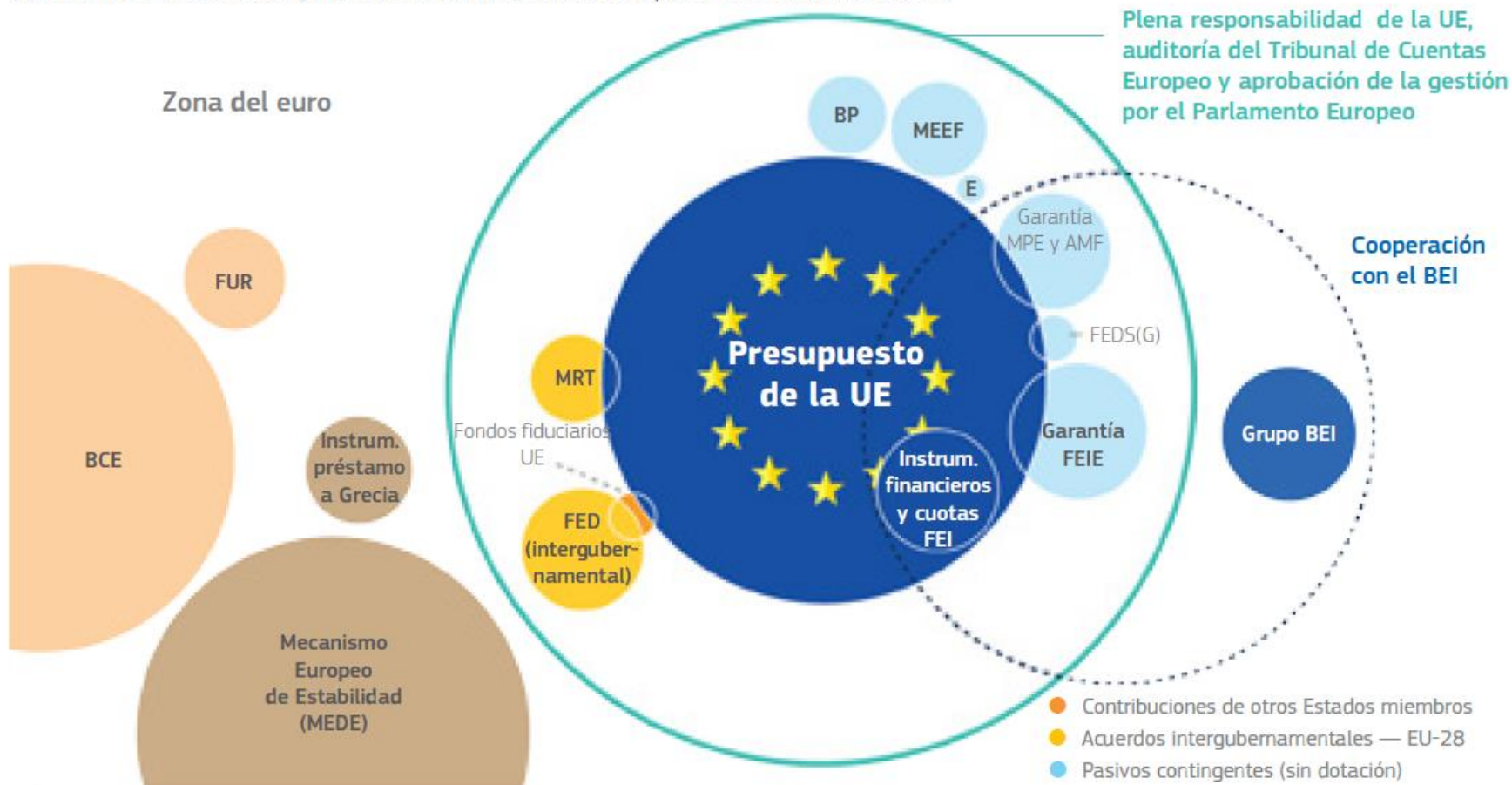
El 80% del presupuesto de la UE se financia a través del recurso RNB y el recurso IVA. El recurso RNB es más justo pues refleja adecuadamente “la capacidad de los EEMM para contribuir”

Los cheques y chequillos hacen el sistema más complejo.



## Visión de conjunto de las finanzas de la UE

*estrictamente a título ilustrativo; el tamaño de los círculos no se corresponde con los volúmenes reales*



### Empréstitos y préstamos:

**AMF:** Préstamos correspondientes a la ayuda macrofinanciera

**BCE:** Banco Central Europeo

**BEI:** Banco Europeo de Inversiones

**BP:** Préstamos en apoyo de la balanza de pagos

**E:** Préstamos Euratom

**FED:** Fondo Europeo de Desarrollo

**FEDS(G):** Garantía del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible

**FEI:** Fondo Europeo de Inversiones

**FEIE:** Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas

**FEIE:** Fondos Estructurales y de Inversión Europeos

**FUR:** Fondo Único de Resolución

**MEEF:** Mecanismo Europeo de Estabilización Financiera

**MPE:** Mandato de préstamo exterior

**MRT:** Mecanismo para los refugiados en Turquía

**TCE:** Tribunal de Cuentas Europeo

### Instrumentos financieros:

Capital y deuda para pymes y garantías de préstamos para proyectos de innovación

1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE

**2. EL VALOR AÑADIDO DE LAS FINANZAS DE LA UE**

3. TENDENCIAS Y RETOS

4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE

5. POSIBLES ESCENARIOS PARA LA UE 27

6. CONCLUSIONES FINANCIANDO EL FUTURO DE LA UE

### VALOR AÑADIDO EUROPEO:

- Alcanzar los objetivos de los Tratados.
- Proporcionar bienes públicos de dimensión europea
- o contribuir a defender las libertades,
- el mercado único o la Unión Económica y Monetaria.

### SUBSIDIARIEDAD:

- la UE actuará sólo cuando su acción sea más efectiva que la de los EEMM o regiones.
- Debe ser adicional o complementario y no cubrir carencias en las políticas nacionales
- Ejemplos: CTE, Infraestructuras transnacionales, cohesión H2020, Galileo o Copérnicus.

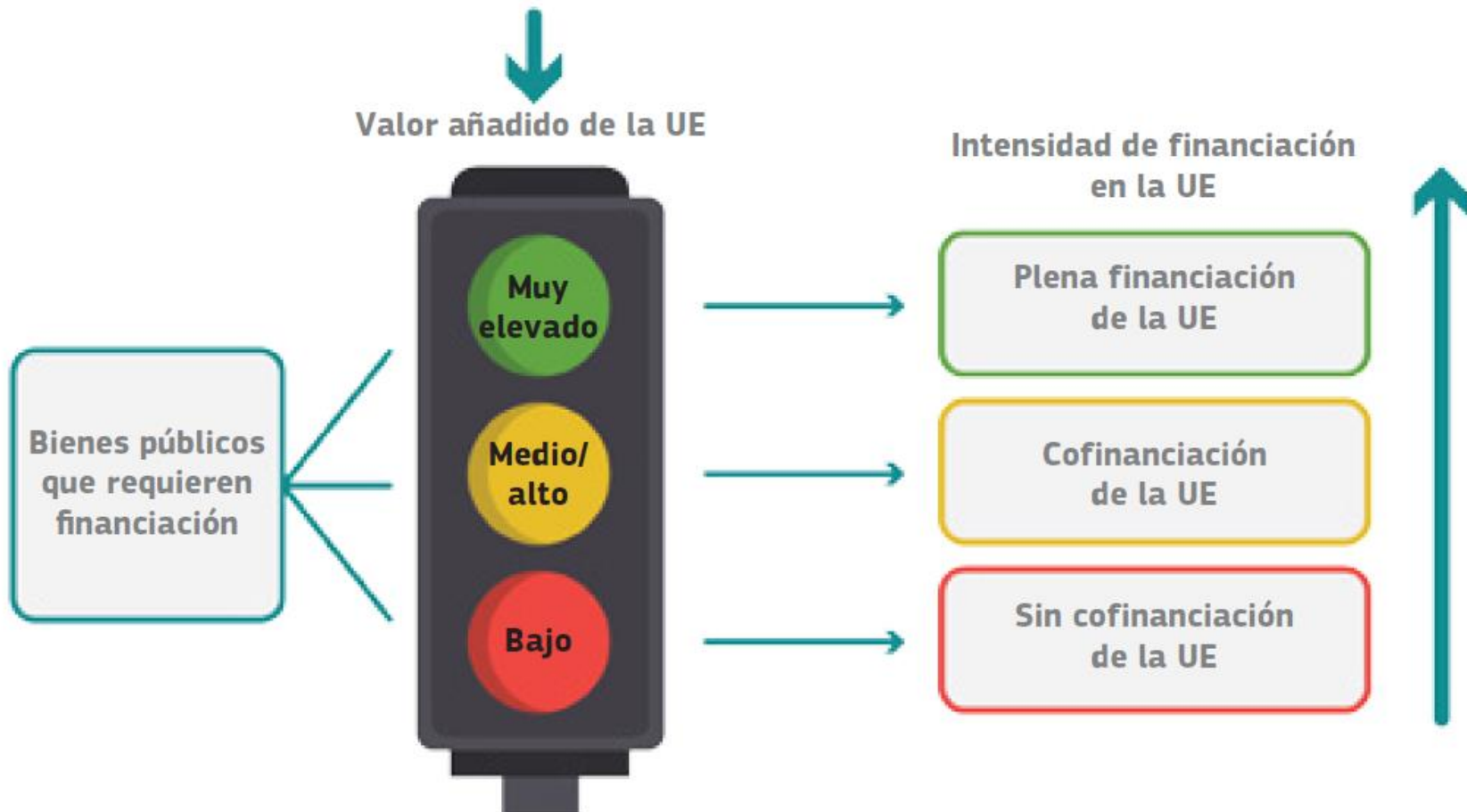
# VALOR AÑADIDO Y FINANCIACIÓN UE



Valor añadido de la UE y financiación con cargo al presupuesto de la UE

## CRITERIOS

Obligaciones y objetivos del Tratado — Bienes públicos de dimensión europea — Economías de escala — Efectos indirectos — Subsidiariedad — Beneficios de la integración en la UE — Valores europeos: paz, democracia, Estado de Derecho



1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE

2. EL VALOR AÑADIDO DE LAS FINANZAS DE LA UE

**3. TENDENCIAS Y RETOS**

4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE

5. POSIBLES ESCENARIOS PARA LA UE 27

6. CONCLUSIONES FINANCIANDO EL FUTURO DE LA UE

- **SEGURIDAD Y PROTECCIÓN**

Control de las fronteras exteriores, redes de inteligencia, estabilización de los países vecinos, protección de las cadenas alimentarias, riesgos de la salud pública.

- **FORTALEZA ECONÓMICA, SOSTENIBILIDAD Y SOLIDARIDAD**

La agenda 2030 de la ONU y los objetivos del desarrollo sostenible.

La EU2020, el 20 CC y 0,7% de la RNB para desarrollo.

- Inversiones directas de la CE: eficacia, impacto, complementariedad y simplificación.

- Cohesión económica, social y territorial:

- aumento de las tasas de cofinanciación → menor inversión,

- aumentar la flexibilidad ante crisis,

- reforzar el vínculo entre la gobernanza económica y el Semestre Europeo

- Mucho mas simple.

- **FORTALEZA ECONÓMICA, SOSTENIBILIDAD Y SOLIDARIDAD**

- **Agricultura Sostenible:**

La balanza comercial agrícola muestra la competitividad del sector

En millones EUR



¿Quién se beneficia de las ayudas de la política agrícola común?



Nota: Datos de 2015.

- **MIGRACIONES**

- Acción inmediata para actuar frente a tragedias humanitarias. Cooperación con países de origen y de tránsito. (17.000 Millones de euros 2015-2017)

- **RETOS EXTERIORES, SEGURIDAD, AYUDA HUMANITARIA Y DESARROLLO**

- Migraciones, terrorismo, seguridad exterior, la UE como socio global, defensa



1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE

2. EL VALOR AÑADIDO DE LAS FINANZAS DE LA UE

3. TENDENCIAS Y RETOS

**4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE**

5. POSIBLES ESCENARIOS PARA LA UE 27

6. CONCLUSIONES FINANCIANDO EL FUTURO DE LA UE















# 4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE

- El presupuesto futuro deberá tener en cuenta la financiación de nuevas prioridades y la retirada del RU.

Un presupuesto de la UE preparado para hacer frente a los retos interiores y mundiales

## Consecución de un balance correcto entre

	Políticas y prioridades existentes	Nuevos retos	
	Estabilidad	Flexibilidad	
	Apoyo a las prioridades nacionales	Disponibilidad de bienes públicos de la UE y aportación de valor añadido de la UE	
	Atención prioritaria a las normas sobre el procedimiento de gasto	Atención prioritaria a los resultados; normas e instrumentos sencillos y más transparentes	
	Gasto directo, subvenciones y ayudas	Cooperación entre sectores público y privado, cofinanciación, apalancamiento, financiación combinada	
	Muchos ámbitos de actividad e instrumentos	Más coherencia estratégica, coordinación, menos instrumentos	

# RESPONDER A LOS RETOS ACTUALES Y A LAS NUEVAS PRIORIDADES

1. Reducir las disparidades socioeconómicas y sociales existentes → invertir en las personas.
2. Actuar conjuntamente en materia de defensa (FEDefensa)
3. Ofrecer incentivos para reformas estructurales. Dentro de la política cohesión o con fondo específico y vincular al Estado de Derecho.
4. Función de estabilización: protección contra grandes shocks.
5. Nuevo modelo de desarrollo sostenible: holístico. (infraestructuras EBC, tanto de producción como de transmisión y distribución).
6. Revisión de todos instrumentos existentes, además de PAC-PC. Buscar la coherencia entre todos los instrumentos.
7. Mejorar Resultados: reducir nº instrumentos en política exterior.
8. No reducción de la Función Pública Europea.

- Que la política se centre en la oferta de bienes públicos como alimentos sanos y seguros, la gestión de nutrientes, la respuesta al cambio climático, la protección del medio ambiente y su contribución a la economía circular.
- Asignar los pagos directos a zonas marginales y más pobres, y reducir para grandes explotaciones.
- Introducir cierto grado de cofinanciación nacional para pagos directos.
- Eliminar solapamientos en la acción de los Fondos EIE en las zonas rurales.
- Promover incentivos a los agricultores para que produzcan bienes y servicios beneficiosos al medio ambiente.

1. Más flexibilidad para afrontar nuevos desafíos con parte sin asignar.
2. Implementación más rápida y transición suave entre períodos. Descompromiso más estricto; cierre más cortos y sencillos; procedimientos más flexibles de gestión.
3. Mayor capacidad administrativa y más participación de la Comisión(?).
4. Mayores tasas de cofinanciación. Eliminar la financiación para los países y regiones mas desarrolladas.
5. **Un único fondo.** O bien mismas reglas para diferentes fondos. Y mayor coherencia con otros instrumentos complementarios como H2020 o CEF.
6. Revisión del sistema de asignación de los fondos: añadiendo nuevos criterios, por ej.: demografía, desempleo, inclusión social, innovación, cambio climático.

## ESTABILIDAD VS FLEXIBILIDAD

- Duración del MFP: 7 años, 5 años (como el mandato del PE) o 5+5.
- 80% del presupuesto UE está preasignado a determinadas políticas y por ello la flexibilidad es reducida.
- La flexibilidad puede obtenerse de otras fuentes: BEI, FED

## LOS IFF (GARANTÍAS, PRÉSTAMOS Y CAPITAL)

- IFF solo para proyectos generadores de ingresos
- Simplificación de normas

## SIMPLIFICACION Y ORIENTACION A RESULTADOS

- Código normativo único
- Maximizar el resultado de cada euro gastado
- Controles proporcionados que dependan de los volúmenes y de la fiabilidad de las instituciones y de la eficacia de los sistemas de gestión.

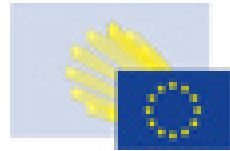
- El recurso IVA podría ser simplificado o incluso eliminado
- Eliminación de los cheques y chequencillos.
- Cualquier nuevo recurso propio debe ser dirigido a una política europea.
- Un porcentaje de la base común del impuesto sobre sociedades o del impuesto sobre las transacciones financieras podría destinarse a reforzar el mercado único.
- Los ingresos procedentes del señoraje podrían, a largo plazo, servir de base para un recurso propio.
- Los ingresos procedentes de las subastas en el marco del régimen de comercio de derechos de emisión, las primas de emisiones para automóviles o el futuro Sistema Europeo de Información y Autorización de Viajes.

1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE
2. EL VALOR AÑADIDO DE LAS FINANZAS DE LA UE
3. TENDENCIAS Y RETOS
4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE
- 5. POSIBLES ESCENARIOS PARA LA UE 27**
6. CONCLUSIONES FINANCIANDO EL FUTURO DE LA UE

**ESCENARIOS**



**Escenario 1  
Seguir igual**



**Escenario 2  
Hacer menos  
en común**



**Escenario 3  
Algunos  
hacen más**



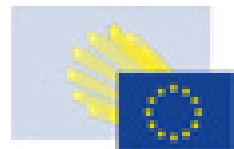
**Escenario 4  
Cambio radical**



**Escenario 5  
Hacer mucho  
más en común**

ESCENARIOS	Escenario 1 Seguir igual	Escenario 2 Hacer menos en común	Escenario 3 Algunos hacen más	Escenario 4 Cambio radical	Escenario 5 Hacer mucho más en común
<b>PRIORIDADES POLÍTICAS</b>	Impulsar las actuales reformas	Fundamentalmente financiar las funciones necesarias para el mercado único	Como en el escenario 1; presupuestos suplementarios facilitados por algunos Estados miembros para ámbitos en los que decidan hacer más	Financiación de las prioridades con muy alto valor añadido de la UE	Hacer mucho más en todos los ámbitos políticos
<b>VOLUMEN</b>	Básicamente estable	Significativamente inferior	Algo más elevado	Inferior	Significativamente superior
<b>COMPETITIVIDAD</b>	Porcentaje ligeramente superior	Igual que en el escenario 1, pero importe considerablemente inferior	Igual que en el escenario 1	Porcentaje superior	Porcentaje superior
<b>COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL</b>	Porcentaje inferior	Importe inferior	Igual que en el escenario 1	Porcentaje inferior	Importe superior
<b>AGRICULTURA</b>	Porcentaje inferior	Importe inferior	Igual que en el escenario 1	Porcentaje inferior	Importe superior





**ESCENARIOS**

**Escenario 1  
Seguir igual**

**Escenario 2  
Hacer menos  
en común**

**Escenario 3  
Algunos  
hacen más**

**Escenario 4  
Cambio radical**

**Escenario 5  
Hacer mucho  
más en común**

**SEGURIDAD,  
DEFENSA,  
MIGRACIÓN**

Porcentaje superior

Sin financiación

Porcentaje superior  
parcialmente  
cubierto por los  
Estados miembros  
que lo deseen

Porcentaje  
considerablemente  
superior

Porcentaje  
considerablemente  
superior

**ACCIÓN EXTERIOR**

Porcentaje superior

Importe inferior

Porcentaje superior  
parcialmente  
cubierto por los  
Estados miembros  
que lo deseen

Porcentaje  
considerablemente  
superior

Porcentaje  
considerablemente  
superior

**LA UNIÓN  
ECONÓMICA  
Y MONETARIA**

Función de  
estabilización  
macroeconómica  
para los Estados  
miembros de la  
zona del euro

Función de  
estabilización  
macroeconómica  
y Fondo Monetario  
Europeo

**INGRESOS**

Sistema actual  
sin correcciones;  
otras fuentes de  
Ingresos o tasas  
del presupuesto de  
la UE

Sistema actual sin  
correcciones

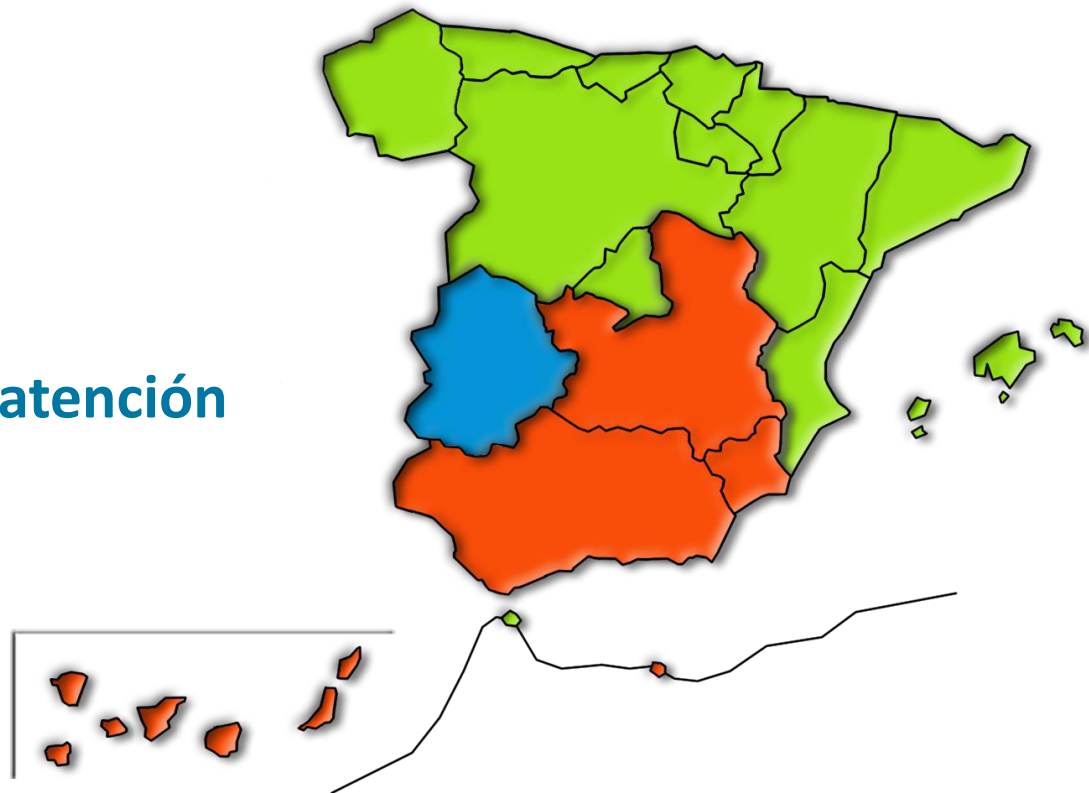
Igual que en  
el escenario 1;  
además,  
nuevas políticas  
financiadas  
únicamente por los  
Estados miembros  
participantes

Escenario 1 más  
simplificado; nuevos  
recursos propios

Reforma en  
profundidad más  
allá del escenario 4;  
nuevos recursos  
propios financian  
un porcentaje  
importante del  
presupuesto de la UE

1. FINANCIANDO LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA EVOLUCIÓN DE LAS FINANZAS DE LA UE
2. EL VALOR AÑADIDO DE LAS FINANZAS DE LA UE
3. TENDENCIAS Y RETOS
4. OPCIONES PARA EL FUTURO DE LAS FINANZAS DE LA UE
5. POSIBLES ESCENARIOS PARA LA UE 27
- 6. CONCLUSIONES FINANCIANDO EL FUTURO DE LA UE**

Muchas gracias por su atención



*Una manera de hacer Europa*